

## ЗАЩИТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*В.Д. Выборный*

В статье рассматривается широкий круг вопросов, касающихся проблемы защиты прав беженцев на территории Республики Беларусь. Анализируются причины возникновения проблемы беженцев в Беларуси, международные и национальные нормативно-правовые акты, регулирующие права беженцев, деятельность республиканских органов государственного управления по миграции по реализации Закона «О беженцах», материалы социологических исследований, проведенных автором в городах республики по вопросам отношения жителей Беларуси к беженцам. Раскрывается деятельность представительства УВКБ ООН по делам беженцев на территории Беларуси и неправительственных общественных организаций по решению миграционных проблем и оказания практической помощи беженцам.

### Введение

По проблеме защиты прав беженцев в Республике Беларусь в период с 1991 по 2011 годы издано ряд серьезных публикаций. Среди них можно выделить публикации следующих авторов: Павловой Л. В. «Неуставная деятельность УВКБ ООН: содействие защите перемещенных лиц»; Сериковой Л. М. «Беженцы в Республике Беларусь»; Моргуна Ю. Ф. «Права человека и защита беженцев». Исследователем Сарашевским Ю.Л. достаточно глубоко теоретически исследовано понятие «беженец» в международном праве. В трудах Кремко Е.Е. обобщается опыт и проблемы управления процессом вынужденной миграции в Республике Беларусь. Представляют научный интерес работы (2002–2010 гг.) Васильевой Л. А., посвященные институту убежища в Республике Беларусь и проведению миграционной политике в стране. Отдельные проблемы беженцев в Беларуси раскрывает Котляр И. И. в учебных пособиях, посвященных правам человека и социальным общностям.

Наиболее глубоко исследует данную проблему Селиванов А. В. Им опубликовано (2001–2011 гг.) ряд статей посвященных правовой защите беженцев и деятельности Представительства УВКБ ООН на территории Беларуси. Представляет интерес сборник, представленный им в 2006 году в соавторстве с Павловой Л.В., посвященный международному – правовому статусу беженца и его реализации в Республике Беларусь.

В то же время в этих публикациях не исследуются вопросы восприятия беженцев в Беларуси и недостаточно анализируется практическая деятельность государственных органов по реализации их прав. Поэтому автор определил своей целью в статье показать процесс разработки, становления и анализ национальных нормативных документов по правам беженцев, а также показать практическую их реализацию государственными органами и неправительственными организациями Республики Беларусь.

### Основная часть

На фоне общей миграционной активности населения в начале 90-х годов на всем постсоветском пространстве обострилась проблема беженцев. С этих пор в нашу жизнь вошли беженцы, как поистине драматическое явление, новое как в социальном, так и в правовом плане. Республика Беларусь в первые годы становления своей государственности наиболее остро ощущала миграционное давление в связи с массовым притоком вынужденных мигрантов, когда принимала в среднем в год более 10 тысяч граждан бывшего СССР, вынужденно оставивших места своего прежнего жительства [1, с. 3].

Складывающиеся масштабы и формы перемещений населения требовали определения правового статуса беженца и создания системы государственного регулирования миграционными процессами. С этой целью в июне 1992 года была создана Государственная миграционная служба при Государственном комитете по труду и социальной защите населения Республики Беларусь (с 1997 года – Комитет по миграции при Министерстве труда Рес-

публики Беларусь, с 2001–2003 гг. – Департамент по миграции Министерства труда и социальной защиты, а с 2004 года – Департамент по гражданству и миграции при МВД Республики Беларусь). Первоочередной задачей этой службы стало формирование миграционного законодательства. В первой половине 90-х годов был принят ряд законов, которые в определенной степени регламентировали порядок работы с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь.

Конституция Республики Беларусь зафиксировала, что наша страна признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие ему национального законодательства. «Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность» [2, ст. 12].

Согласно пункту 17 статьи 84 Конституции Президент Республики Беларусь решает вопросы о предоставлении убежища. 29 ноября 1994 года им подписан Указ № 229, в котором определен порядок рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Республики Беларусь [3, с. 201]. Позднее, в апреле 2006 года, был принят новый Указ «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства». Документы по вопросам предоставления убежища подаются на имя Президента Республики Беларусь через органы Министерства внутренних дел Республики Беларусь по месту пребывания заявителя. В этот же период началась разработка проектов законов Республики Беларусь «О беженцах», «Об иммиграции», «О внешней трудовой миграции» и др.

Деятельность республиканского органа государственного управления по миграции с самого начала осуществлялась в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Это сотрудничество приобрело наиболее активную форму в связи с открытием в 1995 году его Представительства в Республике Беларусь. Лица, получающие помощь от УВКБ ООН, делились на две категории: те, кто официально признан белорусскими властями и получили статус беженца, и те, кто зарегистрирован УВКБ ООН. Представительство УВКБ ООН в Беларуси осуществляет три основные программы: укрепление потенциала по решению миграционных проблем; оказание помощи беженцам и работа о них; оказание технической и финансовой помощи неправительственным организациям, осуществляющим помощь беженцам и лицам, ищущим убежища в Беларуси [4, с. 18].

В 2007 году на работу с мигрантами и беженцами Беларусь получило более 700 тысяч евро. Несомненно, это самый бюджетный миграционный проект на территории нашей страны. Для сравнения, за 10 предыдущих лет Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев выделило около 300 тыс. долларов. Благодаря финансовой, организационной и технической помощи УВКБ ООН, работники республиканского и территориальных органов по миграции, а также других республиканских органов государственного управления получили специальную подготовку. В процессе семинаров и симпозиумов изучались вопросы определения статуса беженца, а также проводились консультации по работе с лицами, ищущими убежища, в соответствии с нормами международного права. Это оказало существенное влияние на формирование законодательства о беженцах и последующую его реализацию, способствовало развитию системы миграционной службы Республики Беларусь.

Ощутимое значение для формирования государственной миграционной политики имело участие Республики Беларусь в процессе Женевской конференции по проблемам миграции в СНГ, которое стало возможным благодаря финансовой поддержке УВКБ ООН. Этот международный форум разработал стратегию решения миграционных проблем, позволил привлечь внимание международной общественности к миграционной ситуации в Беларуси и показать ее воздействие на все стороны государственной деятельности внутри страны, а также зависимость миграционной стабильности в целом в Европе от степени урегулирова-

ния миграционных процессов в нашем государстве.

Женевская конференция дала толчок развитию законодательства о беженцах. Принятый Верховным Советом Республики Беларусь в феврале 1995 года Закон Республики Беларусь «О беженцах», который номинально вступил в силу с 1 июля 1995 года, установил правовые основания предоставления иностранцам статуса беженца, а также экономические, социальные и правовые гарантии для признанных беженцев. Закон закрепил понятие «беженец». При всей своей значимости он имел ряд недостатков, касающихся несоответствия некоторых положений с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года.

Параллельно с разработкой законодательства о беженцах разрабатывались законы, касающиеся общих миграционных процессов («О гражданстве Республики Беларусь», «Об миграции» и др.). Кроме того, шло совершенствование законодательства по вопросам беженцев.

Реализация данного Закона началась в феврале 1997 года, когда Комитетом по миграции при Министерстве труда была осуществлена процедура определения статуса беженца в отношении афганских граждан, длительное время находившихся на территории Республики Беларусь. Первые удостоверения беженцев были вручены в мае 1997 года афганским сиротам в присутствии Представителя УВКБ ООН в Республике Беларусь Туре Берресена [5, с. 4].

В июне 1998 года началась реализация Закона «О беженцах» на всей территории Беларуси. К этому времени большинству из принятых республикой 32 тысяч вынужденных мигрантов из постсоветского пространства была уже оказана государственная помощь в легализации на территории Беларуси. За период с 1 июня 1998 года по 1 ноября 2010 года в территориальные органы по миграции по вопросу регистрации ходатайства о признании беженцем обратилось свыше 3,5 тысяч иностранцев [6]. В отношении примерно 800 иностранных граждан была начата процедура признания беженцем по ходатайствам, прошедшим процедуру регистрации.

На 1 января 2011 г. в Республике Беларусь свыше 500 человек получили статус беженца [6]. Большинство из них составляют мужчины – 60,9 %. Из общего числа беженцев 62,6 % – лица трудоспособного возраста, 32,8 % – дети в возрасте до 15 лет и лишь небольшую долю (4,6 %) составляют пожилые люди. Одна треть признанных беженцев имеет высшее, среднее специальное образование; 28,7 % – среднее образование и 38,2 % не имеют образования. Таким образом, беженцы в Беларуси – это преимущественно мужчины активного трудоспособного возраста с достаточно высоким уровнем образования. Высокий уровень образования обусловлен спецификой потока беженцев в Беларуси как по странам происхождения, так и по целям прибытия.

Основной страной происхождения беженцев (76 % – 77 %) является Афганистан. Немногим более 9 % прибыло из Грузии. Всего беженцы представлены 13 странами.

Из общего числа подавших ходатайство о предоставлении статуса беженца 71 человек обучались в вузах и средних специальных учебных заведениях, из них 38 человек получили высшее образование и имеют дипломы. Среднее специальное образование получили 16 человек. Остальные либо продолжают учебу, либо отчислены из вузов и техникумов. Особенностью беженцев в Беларуси, как получивших статус беженца, так и ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, является то, что в большинстве своем это лица, фактически проживающие в Беларуси 10 и более лет, знающие язык общения, обычаи и законы страны и, по сути дела, интегрированные в белорусское общество.

Основное количество признанных беженцев концентрируется в Минске – 62,8 % от их общей численности, в Гомельской области – 21,2 %. Меньше всего (1 %) поселились в Гродненской области.

В ходе реализации Закона Республики Беларусь «О беженцах» с 1995 года выявился ряд недостатков, в первую очередь, процедурного характера. Требовалось более четкое определение полномочий и взаимодействия органов государственного управления в работе с беженцами. Стояла задача сближения законодательства о беженцах с положениями Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев. Для её решения проводились консультации с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. За короткое время был под-

готовлен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О беженцах». В июне 1999 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О беженцах» в новой редакции.

В новом законодательстве о беженцах: определение понятия «беженец» приведено в полное соответствие с Конвенцией ООН о статусе беженцев. Так, в статье 2 Закона «О беженцах» зафиксировано, что беженец – это лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на ее территории в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и которое не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства. А также лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь вследствие подобных обстоятельств, не может или не желает вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в силу таких опасений. Детально определены место, время и порядок обращения с ходатайством о признании беженцем, а также процедуры приема, регистрации, рассмотрения ходатайства, предоставления статуса беженца, утраты и лишения статуса беженца. Законодательно закреплён «принцип невысылки» для лиц, ходатайствующих о признании беженцем, и добровольность возвращения для признанных беженцами, что является основополагающими нормами международного права. Предусматривается установление распределительных квот для поселения беженцев и их последующей интеграции.

С целью реализации данного закона постановлением Совета Министров республики в 2000 году были утверждены Положения о пребывании беженцев на территории Республики Беларусь. А также было утверждено и Положение о перечне государств, временное нахождение в которых, до прибытия в наше государство, является основанием для отказа в признании беженцем.

Важным событием в деле реализации прав беженцев явилась ратификация Республикой Беларусь в 2001 году Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протокола к ней 1967 года. Признание Конвенции обусловило дальнейшее реформирование законодательства по вопросам беженцев. Тем более, что в новой редакции Закона имелся ряд пробелов в частности по отказу статуса беженцев, по срокам обращения с заявлением и др. Поэтому были внесены в 2003 году изменения в Закон. Была введена статья регулирующая порядок подачи заявления ходатайств несовершеннолетних о признании беженцами. Расширены права иностранцев, ходатайство которых зарегистрированы. Кроме того, внесены изменения и в ряд подзаконных актов. Изменению подверглось и структура органов, занимающихся миграционными вопросами. На базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты и структурных подразделений Министерства внутренних дел, ведающих вопросами паспортной - визовой службы и миграции, был образован Департамент по миграции и гражданству Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Это потребовало внесения корректировок в Закон «О беженцах», которые были внесены в январе 2006 года. Были внесены изменения и в процедуру предоставления и лишения статуса беженца: право на обращение с ходатайством о признании беженцем, признании и основания для отказа о признании беженцем, правила временного размещения иностранцем и др.

Таким образом, в настоящее время сформирована правовая база по вопросам беженцев и учреждены органы, занимающиеся миграционными вопросами. Правовая база включает две группы нормативных актов: законы и подзаконные акты, регулирующие статус беженцев, и иные нормативные акты по общим вопросам миграции.

В соответствии с национальным законодательством в Беларуси социально-экономические права беженцев уравниваются с правами граждан Республики Беларусь. Беженцы имеют право на проживание на территории Республики Беларусь на срок признания их беженцем. Им предоставляется право самостоятельного выбора населенного пункта для проживания, работы по найму или на предпринимательскую деятельность, социальную защиту, включая социальное обеспечение. Беженцы имеют бесплатный доступ к национальной системе образования и здравоохранения. Детям беженцев предоставлена возможность посещать детские дошкольные учреждения.

В настоящее время эффективность решения проблем, связанных с урегулированием миграционных потоков, в основном зависит от четкой и слаженной работы органов государственного управления, реализующих миграционное законодательство.

Для Республики Беларусь приоритетной государственной задачей на современном этапе управления миграционными процессами является создание условий для активного участия их в жизни общества, обеспечение равных прав и возможностей для мужчин и женщин и пресечение ксенофобии и расизма, сохранения национальной самобытности.

В настоящее время, когда практически сформировано законодательство о беженцах и приоритеты смещаются в сторону решения социальных вопросов, особенно важно объединение усилий для оказания помощи беженцам в интеграции и адаптации в обществе.

Основную массу лиц, признанных беженцами, составляют граждане стран Азии и Африки. Данные лица имеют особую специфику, которую необходимо учитывать при разработке и реализации проектов по интеграции беженцев в белорусский социум. Указанная специфика заключается, во-первых, в том, что у беженцев из стран Азии и Африки отсутствует гражданство Республики Беларусь, а также возможность его получения в упрощенном порядке; во-вторых, адаптация таких беженцев осложняется незнанием русского и белорусского языков, национальных традиций, правовых и социальных норм, существующих в Республике Беларусь [7, с. 3]. Социальная интеграция беженцев является весьма сложным процессом, зависящим от субъективных и объективных факторов. К субъективным факторам относятся личные человеческие характеристики беженцев, а к объективным - социально-экономические условия, сложившиеся в местах их поселения. Поэтому очень важно знать отношения к беженцам со стороны местных жителей.

Общественное объединение Могилевская городская ассоциация «Гуманитарная инициатива» в рамках совместного проекта с УВКБ ООН и Международным общественным объединением по изучению ООН и информационно-образовательных программ предприняло попытку определить отношение к беженцам жителями Беларуси. В четырех городах Республики Беларусь (Минск, Брест, Гомель, Могилев) в 2001–2002 гг. был проведен синхронный социологический опрос по изучению восприятия беженцев и отношения к ним жителей Беларуси. В опросе приняли участие 1200 респондентов в возрасте от 16 до 60 лет и старше. Анкета опроса предусматривала получение аналитического материала по восприятию беженцев в Беларуси и отношению к ним жителей, людей разных национальностей, пола, образования.

Как показали результаты социологического исследования, основная масса населения обследованных городов позитивно воспринимает естественное право каждого человека на убежище (почти 59 %). Наиболее ярко выразила это право молодежь до 24 лет (62,2%). Настораживает тот факт, что не согласны и отчасти не согласны с правом человека на убежище около 40 % респондентов жителей Беларуси. Характерно, что респонденты, выросшие в малообеспеченных семьях (65,2 %) в большей степени солидарны с этим правом, чем респонденты (55,9 %), выросшие в обеспеченных семьях.

Жители исследуемых городов неоднозначно воспринимают право человека на убежище. Минчане более сдержанны в этом вопросе (48,5 %). Лояльнее выглядят брестчане, почти 54% поддерживают это право. Но более последовательно и осознанно воспринимают это право могилевчане и гомельчане (примерно 58 %). На вопрос «Может ли человек жить там, где хочет?» основная масса респондентов (около 80 %) ответила утвердительно. Все это свидетельствует о согласии белорусского общества с одной из основополагающих норм прав человека [8, с. 84–86].

Исполнительными партнерами Представительства УВКБ ООН подготовлены программы, не требующие значительных финансовых затрат, и приносящие пользу наиболее уязвимым категориям лиц. Так, каждое лето белорусским детям и детям беженцев предоставляется отдых в летних 164 лагерях, организованных Белорусским Зеленым крестом и Представительством УВКБ ООН. Ежегодно в городах Беларуси проводятся фестивали национальных культур с участием беженцев. Подготовлен и стал реализовываться проект по расселе-

нию иностранцев, ходатайства которых о признании беженцами зарегистрированы и которые не имеют возможности самостоятельно поселиться. Данный проект осуществляется в городе Столбцы Минской области.

Комитетом по труду Могилевского областного исполнительного комитета было подписано соглашение о реконструкции общежития, в результате чего предоставлены места для проживания и прописка более чем пятнадцати признанным беженцам.

Два построенных в Беларуси пункта временного содержания для беженцев – в Национальном аэропорту «Минск-2» и в Бресте – соответствуют всем современным стандартам. Последний, например, представляет собой комфортабельное двухэтажное здание вместимостью до 30 человек. В нем созданы условия для временного проживания семей и женщин с детьми. Третий пункт временного содержания беженцев сейчас завершен в Пинске. УВКБ ООН через своих партнеров из числа неправительственных организаций обеспечивает проведение юридических консультаций и оказание помощи в обжаловании решений властей лицам, ищущим убежище и беженцам. Управление поддерживает деятельность неправительственной организации (НПО) – Белорусское движение медицинских работников, в рамках которой действует служба по консультированию беженцев с отделениями в Минске и Витебске. Эта организация пользуется также и услугами Минской городской коллегии адвокатов. В 2000 году совместно с Программой развития ООН Управление финансировало юридическую клинику, работающую при юридическом факультете Белорусского государственного университета.

Партнерами Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь, действующими в сфере оказания помощи беженцам, являются Белорусская республиканская общественная организация «Объединенный путь». Активно работают в этом направлении Республиканское общественное объединение Центр «Золотой полис», общественное объединение «Белорусское движение медицинских работников», общественное объединение «Центр социальных инноваций», общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин».

В рамках выполнения своих программ УВКБ ООН тесно работает с Белорусским Красным Крестом. Кроме того, оно активно содействует развитию сектора НПО с тем, чтобы в будущем неправительственные организации могли осуществлять программы для беженцев без внешней помощи. Управление оказывает партнерам-НПО техническую, финансовую и информационную помощь, обеспечивает для них обучение, связи с зарубежными НПО. Это делается для того, чтобы дать им возможность оказывать помощь правительству по таким вопросам, как: правовая защита, пропаганда прав беженцев, повышение осведомленности общества об их проблемах, социальное обеспечение уязвимых лиц и интеграции в белорусское общество. НПО в различных регионах страны получили начальные гранты и прошли практическое обучение. Некоторые были также подключены к сети Интернет.

УВКБ ООН также стремится удовлетворить основные социальные и медицинские нужды наиболее уязвимых групп для обеспечения их благосостояния до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение для улучшения их положения. Эти цели реализуются с помощью партнеров-НПО посредством:

- оказания практической помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, самостоятельной занятости и профессиональном обучении;
- предоставления средств, для поддержания и самообеспечения признанных беженцев;
- оказания социальных услуг наиболее уязвимым категориям, получающим помощь от УВКБ ООН: женщинам, детям и престарелым, включая финансовую помощь некоторым из наиболее нуждающихся лиц.

Управление постепенно смещает внимание в своей работе с беженцами от деятельности по заботе и поддержке их к проектам, привязанным к местным общинам. Целью этих проектов является обеспечение перехода части лиц, получающих помощь, от зависимости к самообеспечению.

Еще одна сфера деятельности Управления – поощрение трансграничного регионального со-

трудности в областях, относящихся к беженцам и миграции между Беларусью и ее соседями. УВКБ ООН организует обучающие поездки белорусских официальных лиц, различные международные встречи по данной проблематике. Это проводится как для официальных лиц, так и для участников НПО. Управление поддерживает активное участие белорусских властей в мероприятиях по исполнению решений Женевской Конференции по вопросам вынужденной миграции в СНГ. Они организовываются и проводятся Международной организацией по миграции и Бюром по демократическим институтам и правам человека при содействии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Но главное, вырабатываются меры по осуществлению Программы действий, которые совместно принимаются на этих многосторонних форумах.

В деле улучшения адаптации и интеграции беженцев в Республике Беларусь все отчетливее просматривается необходимость получения помощи от международных организаций и стран-доноров. Следует отметить, что такие влиятельные международные институты, как Европейская комиссия, Совет Европы и Европейский банк реконструкции и развития, недостаточно проводят работу по оказанию помощи Беларуси, так необходимой для эффективного выполнения Программы действий, принятой на Женевской конференции по проблемам миграции в странах СНГ.

Проводя активную и гуманную миграционную политику, Республика Беларусь вправе рассчитывать на адекватную международную помощь с тем, чтобы эффективно решать проблемы защиты уязвимых групп мигрантов и с максимальной эффективностью управлять миграционными процессами в целом. Уникальность геополитического и стратегического положения Беларуси в Европе влияет на общую миграционную ситуацию, так как это связано со стабильностью и безопасностью в регионе. Поэтому существует объективная основа для установления и развития сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями и заинтересованными государствами в решении проблем миграции в регионе, особенно по пресечению и предупреждению незаконной миграции.

### **Заключение**

Республика Беларусь ратифицировала международные документы по правам беженцев и на их основе разработала национальные нормативные документы. Результаты социологических исследований показывают, что белорусское общество в целом позитивно воспринимает проблему прав человека и соглашается с правами беженцев. В основу практической деятельности государственных органов и неправительственных организаций Республики Беларусь по защите прав беженцев, при поддержке Представительства Управления Верховного Комиссара ООН, положены национальные законодательства по этому вопросу.

В соответствии с национальным законодательством в Беларуси социально – экономические права беженцев уравниваются с правами граждан Республики Беларусь. Эффективная защита прав беженцев и регулирование миграционных потоков зависит от уровня общей и правовой культуры государства, а также от четкой и слаженной работы уполномоченных органов, представители которых реализуют законодательство о мигрантах и беженцах. Представляется необходимым дальнейшее правовое урегулирование вопросов предоставления временного убежища в Республике Беларусь. Приоритетной государственной задачей сегодня должно стать обеспечение социальной интеграции и адаптации беженцев. С этой целью необходимо активизировать деятельность местного управления и самоуправления, общественных объединений по оказанию помощи беженцам.

Проводя активную и гуманную миграционную политику, Республика Беларусь вправе рассчитывать на адекватную международную помощь с тем, чтобы эффективно решать проблемы защиты беженцев и с максимальной эффективностью управлять миграционными процессами в целом. Уникальность геополитического и стратегического положения Беларуси в Европе влияет на общую миграционную ситуацию, так как это связано со стабильностью и безопасностью в регионе. Поэтому существует объективная основа для установления и

развития сотрудничества Республики Беларусь с международными организациями и заинтересованными государствами в решении проблем миграции в регионе, особенно по пресечению и предупреждению незаконной миграции.

### Литература

- 1 Серикова, Л. М. Беженцы в Республики Беларусь / Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2000. – № 5. – С. 11.
- 2 Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
- 3 Сборник Указов Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь № 229 от 29 нояб. 1994 г. «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства. – Минск, 1994. – С. 201–203.
- 4 Представительство ООН в Республике Беларусь / Популярная библиотека прав человека. - Вып 5: Права человека и беженцы. – Минск: Знание, 2000. – С .18.
- 5 Законодательство Республики Беларусь о беженцах и другие нормативные правовые документы по вопросам миграции / сост. Л.М. Серикова. - Минск.: Тесей, 2000. – С. 3.
- 6 Национальный Интернет – портал Республики Беларусь. [Электронный ресурс] / Все большее число беженцев предпочитают оставаться жить в Беларуси. – Режим доступа: <http://www.yurist.by>. – Дата доступа: 31.05.2011.
- 7 Брило С. Муки нет, тяжелей, чем отчизны лишиться / Фемида-поуа, 2000. – 7 мая. – С. 3.
- 8 Выборный В.Д. Отношение к беженцам в Беларуси / Белорусский журнал международного права и международных отношений. 2001. – № 4. – С. 84–87.

*Поступила в редакцию 22.06.2011*